

Rada m.č. Praha 10

4. zasedání  
Zastupitelstva m. č. Praha 10  
dne 22. 6. 2015

**Informace**  
**o výsledcích projednání řešení nejvhodnějšího systému zajištění**  
**komplexních služeb IT na ÚMČ Praha 10 ve FiV a KMN**

**Důvod předložení:**

§ 94 odst. 3 zák. č. 131/2000 Sb., o hl. městě Praze  
usnesení ZMČ Praha 10 č. 3/9/2015 ze dne 27. 3. 2015

**Obsah:**

- I. Návrh usnesení zastupitelstva
- II. Důvodová zpráva
- III. Přílohy: č. 1 – zápis z jednání FiV ze dne 22.4.2015  
č. 2 – zápis z jednání KMN ze dne 22.4.2015  
č. 3 - usnesení RMČ č. 449 ze dne 12. 5. 2015  
č. 4 – Zápis z jednání FiV ze 18.5.2015  
č. 5 – Zápis z jednání KMN ze 18.5.2015  
č. 6 – usnesení RMČ č. 485 ze dne 26. 5. 2015  
č. 7 – Zápis z jednání FiV ze dne 26.5.2015  
č. 8 – Zápis z jednání KMN ze dne 26.5.2015  
č. 9 – Zápis z KMN ze dne 2.6.2015  
č.10 – Výzva výběrového řízení na veřejnou zakázku „Zajištění analýzy potřeb ÚMČ Praha 10 pro oblast ICT“  
č.11– Stanovisko AK ŘANDA HAVEL LEGAL advokátní kancelář s.r.o. k otázce jednacího bez uveřejnění

**Stanovisko:**

- I. Výborů ZMČ: -
- II. Komisí RMČ: -
- III. Odborů ÚMČ: -

**Předkládá:**

Mgr. Ivana Cabrnchová, uvolněná členka Rady

**Zpracoval:**

Mgr. Petr Janů, OMP

# Městská část Praha 10

## ZASTUPITELSTVO MĚSTSKÉ ČÁSTI PRAHA 10

### Návrh usnesení

Zastupitelstva městské části Praha 10

číslo

ze dne 22. 6. 2015

#### **k informaci o výsledcích projednání řešení nejvhodnějšího systému zajištění komplexních služeb IT na ÚMČ Praha 10 ve FiV a KMN**

Zastupitelstvo městské části Praha 10

### I. bere na vědomí

- a) informaci o výsledcích projednání řešení nejvhodnějšího systému zajištění komplexních služeb IT na ÚMČ Praha 10 na základě usnesení ZMČ Praha 10 č. č. 3/9/2015 ze dne 27. 3. 2015 ve Finančním výboru ZMČ Praha 10 (dále jen FiV) a Komisi majetkové a nebytových prostor Rady m.č. Praha 10 (dále jen KMN), dle důvodové zprávy a zápisů z jednání FiV a KMN ze dne 22.4.2015, 18.5.2015, 26.5.2015 a 2.6.2015
- b) na základě doporučení FiV i KMN ze dne 22.4.2015 nezbytnost zajištění ICT služeb pro ÚMČ Praha 10 v období srpen – prosinec 2015 v nezbytném rozsahu, přičemž jediným časově možným způsobem zadání dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, je zadání zakázky jednacím řízením bez uveřejnění dle § 23 odst. 4 písm. b) zákona o veřejných zakázkách s odkazem na krajní naléhavost a časovou tíseň stávajícímu dodavateli outsourcingu ICT

### II. ukládá

#### 1. Radě m.č. Praha 10

- 1.1. zajistit ICT služby pro ÚMČ Praha 10 v období srpen – prosinec 2015 v nezbytném rozsahu formou jednacím řízení bez uveřejnění dle § 23 odst. 4 písm. b) zákona o veřejných zakázkách

Termín: 31. 7. 2015

- 1.2. zajistit dokončení přípravy podkladů pro výběr nejvhodnějšího systému zajištění komplexních služeb IT na ÚMČ Praha 10 a předložit je ZMČ Praha 10

Termín: 30. 9. 2015

- 1.3. zajistit projednání podkladů pro výběr nejvhodnějšího systému zajištění komplexních služeb IT na ÚMČ Praha 10 zpracované vítězem výběrového řízení na veřejnou zakázku „Zajištění analýzy potřeb ÚMČ Praha 10 pro oblast ICT“ v Komisi majetkové a nebytových prostor a přijetí doporučení KMN pro RMČ Praha 10 a ZMČ Praha 10 ohledně výběru nejvhodnějšího systému zajištění komplexních služeb IT na ÚMČ Praha 10

Termín: 10. 9. 2015

## **2. Finančnímu výboru ZMČ Praha 10**

- 2.1. projednat podklady pro výběr nejvhodnějšího systému zajištění komplexních služeb IT na ÚMČ Praha 10 zpracované vítězem výběrového řízení na veřejnou zakázku „Zajištění analýzy potřeb ÚMČ Praha 10 pro oblast ICT“ a doporučit RMČ Praha 10 a ZMČ Praha 10 výběr nejvhodnějšího systému zajištění komplexních služeb IT na ÚMČ Praha 10

Kontrolní termín: 10. 9. 2015

Předkladatel: Mgr. Ivana Cabrnová, uvolněná členka Rady  
Číslo tisku: P10-060086/2015

## Důvodová zpráva

Usnesením ZMČ Praha 10 č. 3/9/2015 ze dne 27. 3. 2015 bylo Finančnímu výboru ZMČ Praha 10 uloženo projednat řešení nevhodnějšího systému zajištění komplexních služeb IT na ÚMČ Praha 10 a Radě MČ Praha 10 bylo uloženo zajistit projednání řešení nevhodnějšího systému zajištění komplexních služeb IT na ÚMČ Praha 10 specifikovaných předloženým materiálem v Komisi majetkové a nebytových prostor.

### I. PROJEDNÁVÁNÍ ŘEŠENÍ NEJVHODNĚJŠÍHO SYSTÉMU ZAJIŠTĚNÍ KOMPLEXNÍCH SLUŽEB IT NA ÚMČ PRAHA 10 V KMN A FIV

Na základě tohoto usnesení ZMČ Praha 10 bylo svoláno **první společné jednání Finančního výboru ZMČ Praha 10 (dále jen FiV) a Komise majetkové a nebytových prostor (dále jen KMN), které se uskutečnilo dne 22.4.2015.** Na tomto jednání bylo zahájeno řešení úkolu uloženého ZMČ Praha 10 výše uvedeným usnesením. Průběh jednání je popsán v příloze č. 1 – Zápis z jednání FiV a v příloze č. 2 – Zápis z jednání KMN.

Výstupem z jednání obou orgánů jsou jejich usnesení tohoto znění:

#### **FiV (viz příloha č. 1):**

1. Finanční výbor konstatuje potřebnost doporučit RMČ Praha 10, aby pověřila tajemníka MČ Praha 10 Ing. M. Slavíka tím, aby začal bezodkladně vyjednávat se současným dodavatelem ICT služeb o způsobu zajištění těchto služeb v období srpen – prosinec 2015.
2. Finanční výbor konstatuje potřebnost doporučit RMČ Praha 10 vytvořit zadání analýzy potřeb ÚMČ Praha 10 pro oblast ICT a předložit toto zadání k opětovnému projednání v komisi majetkové a nebytových prostor a ve finančním výboru.

#### **KMN (viz příloha č. 2):**

1. Komise majetková a nebytových prostor RMČ Praha 10 doporučuje RMČ Praha 10, aby pověřila tajemníka ÚMČ Praha 10 Ing. M. Slavíka tím, aby bezodkladně začal vyjednávat se současným dodavatelem ICT služeb o způsobu zajištění těchto služeb v období srpen – prosinec 2015.
2. KMN doporučuje RMČ vytvořit zadání analýzy potřeb ÚMČ Praha 10 pro oblast ICT a předložit toto zadání k opětovnému projednání KMN.

Součástí zápisu z FiV i KMN je rovněž odůvodnění usnesení ad. 1) FiV i KMN:

*Zajištění ICT služeb pro ÚMČ Praha 10 pro přechodné období (po vypršení současné smlouvy, do nalezení řešení nového) je třeba řešit tak, aby nedošlo k výpadku služeb a současně, aby ÚMČ postupoval co nejehospodárněji.*

Usnesení FiV i KMN tedy prakticky shodně doporučilo Radě m.č. Praha 10, aby pověřila tajemníka ÚMČ Praha 10 Ing. M. Slavíka tím, aby bezodkladně začal vyjednávat se současným dodavatelem ICT služeb o způsobu zajištění těchto služeb v období srpen – prosinec 2015. K tomuto viz níže v textu – část II. důvodové zprávy.

Na základě výše uvedeného Rada přijala usnesení č. 449 ze dne 12. 5. 2015 k informaci o průběhu projednávání záměru na outsourcing ICT na ÚMČ Praha 10 ve FiV a KMN (viz příloha č. 3).

Dále FiV a KMN doporučili Radě zajistit zpracování analýzy potřeb ÚMČ Praha 10 pro oblast ICT a podmínek výběrového řízení na její zajištění. Prvním nezbytným krokem je příprava návrhu zadání. Za tímto účelem v souladu s výše usneseními FiV a KMN Mgr. Cabrnchová absolvovala několik jednání s experty, nominovanými jednotlivými kluby zastupitelů ZMČ Praha 10, jmenovitě O. Profantem, J. Gattermayerem, J. Cihelkou, R. Kellerem a Jan Šalomounem. Výsledkem těchto jednání byl návrh zadání a podmínek analýzy potřeb v oblasti ICT, který obsahoval rámcové podmínky předpokládaného plnění, tj. analýzy potřeb, která bude sloužit jako základ pro stanovení budoucího modelu zajištění služeb a následně jako prvotní vstup pro vytvoření zadávací dokumentace pro výběrová řízení či zřizování interních pozic.

Požadovaná plnění zahrnovala:

#### *D1 – Analýza potřeb – Faktografická část*

*V této fázi se očekává, že Dodavatel přehledně a strukturovaně zdokumentuje všechny objemové a základní kvalitativní ukazatele relevantní pro stanovení rozsahu konzumovaných služeb.*

*Výstupem této fáze bude*

- a) Popis kategorizace IT aktiv (IT Assets)*
- b) Přehled objemových a kvalitativních ukazatelů podle kategorií*
- c) Přehled využitých informačních zdrojů pro jednotlivé údaje (po oblastech)*
- d) Stručné doporučení Zadavateli pro vedení dokumentace IT prostředí na základě případných zjištěných nedostatků*

#### *D2 – Varianty zajištění IT služeb*

*Na základě akceptovaného plnění D1 vyhotoví Dodavatel varianty zajištění IT služeb Zadavatele a to s ohledem na způsob zajišťování těchto služeb – interními zdroji, externími zdroji po oblastech, externími zdroji pomocí dominantních strategických partnerů. Součástí plnění bude doporučené „balíčkování“ služeb – rozdělení do věcných celků, které je vhodné zajišťovat společně (a to bez ohledu na to, že více balíčků služeb může být nakonec zadáno jednomu Poskytovateli služeb).*

*Dodavatel vyhotoví rozhodovací podklady pro Zadavatele, které budou obsahovat stručné shrnutí výhod a nevýhod jednotlivých variant ve vzájemném srovnání a základní propočet nákladů a jejich srovnání.*

*Zadavatel pro tyto účely poskytne základní finanční ukazatele relevantní pro vyhotovení takové srovnávací analýzy.*

#### *D3 – Příprava technické části zadávací dokumentace*

*Na základě posbíraných dat (D1) a rozhodnutí Zadavatele o strategickém směru zajišťování služeb (D2), vyhotoví dodavatel technické části zadávací dokumentace (RfP) – popis služeb.*

*Plnění D1 a D2 rozšíří zejména o popis oblastí řízení IT a jeho životního cyklu (rámcově podle metodiky ITIL). Dodavatel v této fázi zohlední specifika Zadavatele, předpokládá se ale, že zejména v obecných tématech poskytne expertní vstupy na bázi „best practice“.*

*Dodavatel bude spolupracovat s právním odborem Zadavatele pro zesouladění technické dokumentace s právním rámcem zadání.*

Dodavatel analýzy potřeb ÚMČ Praha 10 pro oblast ICT měl být dle zmíněného usnesení RMČ vybrán otevřeným výběrovým řízením na základě zadání a podmínek výběrového řízení projednaných a schválených FiV a KMN.

Návrh zadání byl předložen FiV a KMN k projednání a schválení spolu s podmínkami výběrového řízení.

Další společné jednání FiV a KMN za účasti nominovaných IT expertů se uskutečnilo se dne 18.5.2015, na kterém se zejména řešila otázka zadání analýzy potřeb a podmínky výběrového řízení. Po několikahodinovém jednání FiV i KMN schválili zadání analýzy potřeb ICT s tím, že se dále usnesli na tom, že skupina IT expertů se sejde na separátním jednání, na kterém si definitivně upřesní zadání analýzy potřeb, nadefinují požadavky na kvalifikaci uchazečů nad rámec původně dodaného podkladu zadání analýzy a navrhnou dílčí hodnotící kritéria v rámci základního hodnotícího kritéria ekonomické výhodnosti nabídky.

V rámci jednání KMN i FiV schválili základní zadání analýzy, obsažené v dokumentu „Provedení analýzy potřeb v oblasti ICT, příprava podkladů pro zajištění poskytování služeb“, který je přílohou č. 4 výzvy výběrového řízení (viz příloha č. 4 materiálu). Následně KMN i FiV schválili, aby zakázka na analýzu byla zadána v otevřeném výběrovém řízení (v režimu zakázky malého rozsahu). Členové FiV a KMN se při jednání neshodli na konečné verzi, resp. nebyli schopni na místě precizovat jednotlivá kvalitativní kritéria.

FiV proto přijal toto usnesení:

**FINANČNÍ VÝBOR ŽÁDÁ PANÍ PŘEDKLADATELKU SENÁTORSKU MGR. CABRNOCHOVOU, ABY DO 26. 5. 2015 PŘEDLOŽILA DOPLNĚNÝ MATERIÁL K PROJEDNÁNÍ.**

KMN proto přijala toto usnesení:

**KOMISE MAJETKOVÁ A NEBYTOVÝCH PROSTOR RMČ PRAHA 10 DOPORUČUJE RMČ PRAHA 10, ABY ULOŽILA MGR. IVANĚ CABRNOCHOVÉ PŘEDLOŽIT FIV A KMN KOMPLETNÍ ZADÁVACÍ DOKUMENTACI PRO VÝBĚROVÉ ŘÍZENÍ NA „ANALÝZU POTŘEB ÚMČ PRO OBLAST ICT“, A SICE VČETNĚ PODMÍNEK PŘEDMĚTNÉHO VÝBĚROVÉHO ŘÍZENÍ.**

Zápisy z jednání FiV a KMN ze 18.5.2015 jsou přílohou č. 4 a č. 5 materiálu

Na základě usnesení FiV a KMN z 18.5.2015 IT experti dopracovali návrh výzvy výběrového řízení zpracovaný OMP a zaslali připomínky zpět Mgr. Cabrnchové. Připomínky IT expertů byly následně zapracovány do návrhu výzvy výběrového řízení.

Na závěry jednání FiV a KMN reagovala Rada m.č. Praha 10 svým usnesením č. 485 ze dne 26. 5. 2015 (viz příloha č. 6), kterým vzala na vědomí upravený návrh výzvy a prodloužila termíny uložené usnesením č. 449 ze dne 12. 5. 2015, neboť tyto nemohly být splněny v důsledku neschválení zadání analýzy FiV a KMN.

Téhož dne (26.5.2015) se uskutečnilo další jednání FiV a KMN, které mělo na programu opět projednání a schválení zadání analýzy a podmínek výběrového řízení. Protože některé připomínky IT expertů se týkaly již samotného smluvního zajištění dodání analýzy a nebylo je možno je včlenit do výzvy tak, aby byly dostatečně ochráněny oprávněné zájmy m.č. Praha 10, bylo nutno vypracovat návrh vzorového znění smlouvy o dílo na vypracování analýzy a učinit ji součástí zadávací dokumentace. To nebylo možno učinit dříve než 28.5.2015.

Na tomto jednání byla k projednání předložena (po právní korekci) hodnotící kritéria výběrového řízení:

- |   |          |
|---|----------|
| A. Výše nabídkové ceny  | váha 60% |
| B. Kvalita zpracování návrhu  | váha 40% |
| • Personální zabezpečení plnění zakázky – váha subkritéria v rámci dílčího kritéria – 60% |          |
| • Metodika plnění zakázky – váha subkritéria v rámci dílčího kritéria – 40%               |          |

*V rámci hodnotícího kritéria „**Personální zabezpečení plnění zakázky**“ bude hodnocen rámcový popis prací, popis personálního zajištění potřebného pro bezproblémový průběh realizace zakázky a ukázky z výstupů projektů podobného zaměření s participací navrhovaných členů týmu. Jako výhodnější bude hodnocena ta nabídka, ve které bude personální zabezpečení se zkušeností z projektů podobného zaměření.*

*V rámci hodnotícího kritéria „**Metodika plnění zakázky**“ bude hodnocen rámcový popis zvolené metodiky s odůvodněním jejího použití. Jako výhodnější bude hodnocena ta nabídka, jejíž navržená metodika bude lépe řešit situaci úřadu zadavatele.*

Následně FiV zadání výběrového řízení a hodnotících kritérií schválil. V KMN ale zadání následně schváleno nebylo s odkazem na malý časový prostor pro seznámení se z předkladem a s odkazem na to, že neměli k dispozici návrh smlouvy. Členové FiV i KMN obdrželi vždy současně stejné podklady.

Následně se FiV a KMN dohodli na způsobu posouzení a hodnocení nabídek ve výběrovém řízení s tím, že hodnotící komisi budou tvořit IT experti jednotlivých stran a hnutí v tomto složení:

- Ing. Robert Keller (ANO 2011)
- Marek Reimer (TOP 09 – bylo doplněno e-mailem)
- Josef Gattermayer (SZ, KSČM, ODS)
- Ondřej Profant (VLASTA)
- Martin Havránek (ČSSD – bylo doplněno)
- Jaroslav Cihelka (NPP10-HPLD)
- Ing. Pavel Mánek (ředitel odboru informatiky MHMP)

Hodnotící komise bude v tomto složení jmenována vedoucím OMP.

KMN se závěrem dohodla na konání další jednání dne 2.6.2015. Rovněž bylo přislíbeno, že nejpozději ve čtvrtek dopoledne obdrží členové KMN a IT experti návrh smlouvy, což se stalo.

Zápisy z jednání FiV a KMN ze dne 26.5.2015 jsou přílohou č. 7 a č. 8 materiálu

Na jednání KMN dne 2.6.2015 KMN konečně schválila zadání výběrového řízení na analýzu potřeb ICT včetně podmínek výběrového řízení. Následně proběhla diskuse k návrhu smlouvy o dílo na zpracování analýzy, kdy byl ze strany koalice VLASTA vznesen požadavek na doplnění smlouvy. KMN následně přijala toto usnesení:

***KMN RMČ PRAHA 10 DOPORUČUJE RADĚ MČ, ABY POVĚŘILA PŘÍSLUŠNÝ ODBOR, ABY PROVĚŘIL MOŽNOST NÁSLEDUJÍCÍCH TŘÍ PŘIPOMÍNEK DO NÁVRHU SMLOUVY NA ZPRACOVÁNÍ ANALÝZY POTŘEB ÚŘADU MĚSTSKÉ ČÁSTI PRAHA 10 PRO OBLAST ICT:***

- 1) *V bodě 3.3 nahradit formulaci „zahájení plnění druhé části Díla je den předání první části Díla Objednavateli uvedený v příslušném Protokolu o předání převzetí“ touto formulací: „odevzdání etapy D1 je 24.7.2015\*, termín odevzdání etapy D2 je 24.8.2015\*.“*
- 2) *V bodě 5.2 vypustit: „formou revizí“*
- 3) *V příloze č.1 doplnit větu: „Součástí nabídky bude rovněž návrh komunikačního plánu a rozpracovaný časový plán“ o tuto formulaci: „zahrnující explicitně i fázi akceptace a to včetně navržených akceptačních kritérií pro jednotlivé fáze dodávky. Navržená akceptační kritéria budou splňovat:*
  - *Pro část D1 budou zahrnovat úplnost, soulad s navrženou kategorizací a správnost.*
  - *Pro část D2 budou zahrnovat soulad s D1, srovnávací analýza varianta, hrubá finanční rozvaha v souladu s tržními cenami a specifikami zadavatele.*
  - *Pro část D3 budou zahrnovat soulad s rozhodnutím MČ P10 o strategii, pokrytí procesního řízení podle metodiky ITIL, definice rozhraní řízení služby – vztah zadavatel – poskytovatel.*
  - *Součástí plnění každé části bude přehled, jakým způsobem jsou akceptační kritéria splněna“*

OMP vznesené připomínky posoudilo okamžitě a nepovažuje za nutné je do smlouvy zapracovávat:

*k bodu č.1 Nahrazuje se ustanovení stanovující termínu zahájení plnění částí díla ustanovením stanovujícím termín dokončení plnění částí díla. Nelogické nahrazení, navíc nadbytečné, termíny dokončení plnění částí díla jsou již ve smlouvě obsaženy.*

*k bodu č.2 Čistě technická věc nemající vliv na kvalitu plnění.*

*k bodu č.3 Nesystémové zařazení ustanovení – do návrhu smlouvy, která bude uzavírána po skončení výběrového řízení, má být vloženo ustanovení, upravující požadovaný obsah nabídky a popis způsobu hodnocení nabídek v rámci výběrového řízení. Toto ustanovení mělo být IT experty již dříve včleněno do výchozího podkladu „Provedení analýzy potřeb v oblasti ICT, příprava podkladů pro zajištění poskytování služeb“, což se ale nestalo.*

Zápis z KMN ze dne 2.6.2015 je přílohou č. 9 materiálu.

**Protože schválením zadání výběrového řízení byla splněna podmínka pro zahájení výběrového řízení dle usnesení RMČ č. 485 ze dne 26. 5. 2015, byla dne 3.6.2015 na úřední desce ÚMČ Praha 10, www stránkách m.č. Praha 10 a profilu zadavatele m.č. Praha 10 zveřejněna výzva tohoto výběrového řízení „Zajištění analýzy potřeb ÚMČ Praha 10 pro oblast ICT“ včetně celé zadávací dokumentace. Konec lhůty pro podání nabídek je stanoven na 19.6.2015 do 8.30. Text výzvy je přílohou č. 10 materiálu.**

První část plnění by dle zadávací dokumentace měla být hotova do 24.7.2015, druhá část do 25.8.2015, to vše za předpokladu, že smlouva bude uzavřena do 30.6.2015.

Posouzení nabídek a jejich vyhodnocení provede výše uvedena hodnotící komise. Její doporučení bude následně postoupeno FiV a KMN, které by následně měly Radě m.č. Praha 10 doporučit návrh na výběr nejvhodnější nabídky a případně i na uzavření smlouvy s dodavatelem analýzy. Po přijetí tohoto usnesení bude na nejbližší jednání Rady předložen materiál.

## **II. PROJEDNÁVÁNÍ ŘEŠENÍ NEJVHODNĚJŠÍHO SYSTÉMU ZAJIŠTĚNÍ KOMPLEXNÍCH SLUŽEB IT NA ÚMČ PRAHA 10 V KMN A FIV**

V případě m.č. Praha 10, která je veřejným zadavatelem ve smyslu § 2 odst. 2 písm. c) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (dále jen ZVZ), lze požadované zajištění služeb ICT v období srpen – prosinec 2015 dle usnesení KMN a FiV ze dne 22.4.2015 a Rady č. 449 ze dne 12. 5. 2015 s ohledem na časové možnosti a hrubě odhadovaný objem finanční nákladnosti ICT služeb v definovaném období srpen – prosinec 2015, realizovat jedině prostřednictvím některého typu zadávacího řízení. Otevřené a užší řízení nepřipadají v úvahu kvůli délce celého zadávacího řízení (> 3 měsíce), zjednodušené podlimitní řízení nelze použít s ohledem na odhadované překročení maximální možné předpokládanou cenu pro tento typ řízení a pro jednací řízení s uveřejněním a soutěžní dialog nejsou splněny podmínky dle § 22, resp. 35 ZVZ. Nejvhodnějším typem zadávacího řízení je tak pravděpodobně jednací řízení bez uveřejnění dle § 23 ZVZ.

Žádný právní předpis ani jiná norma nedefinuje význam slova „nejhospodárněji“. Dle § 35 odst. 1 zákona č. 131/2000 Sb., o hl.m. Praze, *majetek hlavního města Prahy musí být využíván účelně a hospodárně v souladu s jeho zájmy a úkoly vyplývajícími ze zákona vymezené působnosti*. Touto zásadou se tedy musí řídit i příprava zajištění ICT služeb v období srpen – prosinec 2015 a vyjednávání s dodavatelem ICT služeb. Proto bude na základě rozsahu ICT služeb poskytovaných do konce účinnosti Rámcové smlouvy o poskytování služeb ICT, tj. do 31.7.2015, provedena redukce jejich rozsahu pro následující období do konce roku 2015 tak, aby m.č. Praha 10 mohla i nadále bezproblémově plnit své úkoly uložené jí právními předpisy, a to způsobem, který je plně slučitelný s definovanými standardy a normami ICT služeb ve veřejné správě.

Na základě usnesení RMČ 449 ze dne 12. 5. 2015 byly neprodleně zahájeny práce na definování rozsahu ICT služeb pro období srpen-prosinec 2015 a na přípravě právního rámce zajištění ICT služeb v období srpen – prosinec 2015, to vše v souladu s právními předpisy, zejména zákonem č. 131/2000 Sb., o hl.m. Praze a zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách – dále viz níže v textu.

Rovněž byla zadáno právní posouzení možné postupu m.č. Praha 10 advokátní kanceláří ŘANDA HAVEL LEGAL advokátní kancelář s.r.o., která se specializuje na zakázky v IT oblasti. Jejich právní stanovisko je přílohou č. 11 materiálu.

Závěry jsou následující:

- 1) Za situace, kdy platnost stávající smlouvy na zajištění ICT služeb končí k 31. červenci 2015, a odůvodnění připravované významné Veřejné zakázky nebylo Zastupitelstvem MČ Praha 10 schváleno, má MČ Praha 10 povinnost zajistit nezbytný rozsah ICT služeb po přechodnou dobu a zamezit tak ochromení výkonu veřejné moci a poskytování služeb občanům.***

- 2) *Domníváme se, že z pohledu právní úpravy veřejných zakázek lze tyto nezbytné služby po přechodnou dobu zajistit pouze pomocí jednacního řízení bez uveřejnění dle § 23 odst. 4 písm. b) ZVZ, tj. odkazem na krajní naléhavost a časovou tíseň.*
- 3) *Ačkoli jsme názoru, že podmínky jednacního řízení bez uveřejnění jsou z hlediska faktického splněny, je nutno upozornit, že se jedná o výjimku z běžného postupu zadavatelů. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže aplikaci jakékoli výjimky posuzuje vždy poměrně striktně, a nelze proto vyloučit, že by použití jednacního řízení bez uveřejnění mohl posoudit jako neoprávněné.*

Dle AK má-li MČ Praha 10 zabránit paralyzaci svého chodu (nemožnosti vystavovat průkazy, doklady, osvědčení, vedení správních řízení apod.), nemůže řešit vzniklou situaci vzhledem k absenci vlastního ICT vybavení a odborných ICT pracovníků jinak, než přechodným externím zajištěním potřebných služeb mimo standardní zadávací řízení.

Podle ustanovení § 23 odst. 4 písm. b). ZVZ může zadavatel zadat veřejnou zakázku v jednacím řízení bez uveřejnění tehdy, jestliže „veřejnou zakázku je nezbytné zadat v krajně naléhavém případě, který zadavatel svým jednáním nezpůsobil a ani jej nemohl předvídat (tj. „Podmínka krajní naléhavosti“), a z časových důvodů není možné zadat veřejnou zakázku v jiném druhu zadávacího řízení“ (tj. „Podmínka časové tísně“; Podmínka krajní nouze a Podmínka Časové tísně společně dále jen „Podmínky“).

### **Podmínka krajní naléhavosti**

Lze konstatovat, že v situaci, kdy ÚMČ Praha 10 vlastním ICT vybavením nedisponuje a platnost stávající Rámcové smlouvy na outsourcing skončí za necelé 2 měsíce, je zajištění základních ICT služeb formou omezeného přechodného outsourcingu do doby řádného vysoutěžení veřejné zakázky s obdobným předmětem plnění případem krajní naléhavosti. Nezajištěním přechodných ICT služeb by totiž fungování ÚMČ Praha 10 bylo zcela paralyzováno, a to jak z pohledu správce obecního majetku a administrace uzavřených obchodních vztahů, tak i z hlediska výkonu veřejné moci. Nezajištění přechodných ICT služeb by v tomto případě vedlo ke vzniku soukromoprávní i veřejnoprávní odpovědnosti MČ Praha 10 s povinností nahradit širokou škálu a rozsah možných škod.

V souvislosti s posuzováním splnění Podmínky krajní naléhavosti je nicméně podstatné i to, zda MČ Praha 10 případ této krajní naléhavosti sama nezpůsobila, resp. zda ho mohla předvídat či jeho vzniku účinně zamezit.

Stanovená podmínka předpokládá, že se jedná o objektivně nepředvídatelné případy, vzniklé nezávisle na vůli zadavatele, jejichž vznik zadavatel nemohl předpokládat a ani je svým jednáním (případně opomenutím) nezpůsobil. Za nepředvídatelné případy tak nelze považovat situace, které vznikly v důsledku jednání zadavatele, nebo pro jejichž vznik zadavatel připravil podmínky.

V případě outsourcingu ICT ÚMČ Praha 10 platí, že ve vztahu k připravované Veřejné zakázce:

- i) začaly být podklady připravovány již rok před ukončením platnosti stávající Rámcové smlouvy,
- ii) tyto podklady porovnávají ekonomickou výhodnost jednotlivých koncepčních řešení dalšího zajištění ICT služeb,

- iii) v průběhu přípravy podkladů došlo k volbám do samospráv, které činnost jednotlivých orgánů rozhodujících o zakázce fakticky ochromily na období 2 až 4 měsíců,
- iv) nová Rada MČ Praha 10 předložila zvolené koncepční řešení ve formě návrhu odůvodnění Veřejné zakázky Zastupitelstvu MČ Praha 10 na jednom z prvních možných zasedání,
- v) tato volba byla učiněna na základě nezávislé ekonomické analýzy a oponentního posudku, které byly Zastupitelstvu MČ Praha 10 rovněž poskytnuty jako podklad pro jeho rozhodnutí,

což v souhrnu dle našeho názoru svědčí o tom, že MČ Praha 10 učinila vše, co bylo v daném čase možné spravedlivě očekávat pro včasné zadání nové Veřejné zakázky ve standardním zadávacím řízení za účasti neomezeného počtu potenciálních dodavatelů.

AK uvádí, že z popsaného skutkového stavu vyplývá, že v tomto konkrétním případě bylo pro včasné zadání Veřejné zakázky učiněno vše, co bylo možné spravedlivě a oprávněně očekávat. Závěr, že MČ Praha 10 případ krajní naléhavosti mohla předvídat, mohla mu zabránit, natož že případ krajní naléhavosti sama způsobila, lze považovat za nepřiměřený a nereflektující konkrétní okolnosti daného případu.

### **Podmínka časové tísně**

Vzhledem k zákonným lhůtám, jak již bylo uvedeno výše, je jednoznačné, že zadání veřejné zakázky na přechodné zajištění ICT služeb počínaje 1. srpnem 2015 v jiném zadávacím řízení, než je jednacím řízení bez uveřejnění, možné není. Uvedené by možné nebylo, ani pokud by Zastupitelstvo MČ Praha 10 rozhodlo o volbě jiného koncepčního řešení místo pokračování v komplexním outsourcingu, natož v tomto případě, kdy taková volba Zastupitelstvem MČ Praha 10 učiněna vůbec nebyla. Radě MČ Praha 10 byla bez dalšího uložena pouze povinnost připravit zcela novou analýzu opětovně porovnávající jednotlivé možné alternativy.

### **Podmínky a rozsah přechodných ICT služeb**

Aby přechodné ICT služby mohly být zadány v jednacím řízení bez uveřejnění, musí být obě Podmínky splněny současně. Podle názoru AK tyto Podmínky splněny jsou, a jednacím řízení bez uveřejnění je jediný nástroj, který zákon o veřejných nabídkách pro řešení této nečekané nastalé situace nabízí.

V této souvislosti je nicméně zapotřebí zdůraznit, že v jednacím řízení bez uveřejnění nelze zadat veřejnou zakázku obsahově zcela odpovídající připravované významné Veřejné zakázce, natož na veřejnou zakázku na libovolně dlouhou dobu. V jednacím řízení bez uveřejnění lze zadat pouze ty dílčí ICT služby, které jsou pro zajištění chodu ÚMČ Praha 10 skutečně nezbytné a jenom na dobu časově omezenou.

Dle rozhodovací praxe v jednacím řízení bez uveřejnění lze služby, dodávky či stavební práce zadat pouze v rozsahu a na dobu nezbytnou pro odstranění případu krajní naléhavosti, tj. ohrožení života, zdraví či majetku. Např. v rozhodnutí ÚOHS ze dne 7. září 2007 č.j. S195/2007-16456/2007/540-Der se uvádí, že „rozsah plnění veřejné zakázky zadávané v jednacím řízení bez uveřejnění měl být omezen pouze na odstranění stavu, který naléhavě

vyžaduje okamžité řešení, neboť na celý rozsah plnění veřejné zakázky se podmínka časové tísně nevztahuje.“

Rozhodne-li se tedy MČ Praha 10 zajistit ICT služby po přechodnou dobu prostřednictvím jednacího řízení bez uveřejnění, rozsah těchto služeb musí omezit na nezbytné minimum. Součástí veřejné zakázky zadávané v jednacím řízení bez uveřejnění by v žádném případě neměly být služby, bez jejichž provedení fungování ÚMČ Praha 10 není znemožněno či vážně ztíženo. Veřejná zakázka by měla být zadána pouze na přechodnou dobu, která by však měla být dostatečná pro výběr nového poskytovatele komplexního outsourcingu v standardním zadávacím řízení, resp. pro realizaci jiného budoucího řešení ICT služeb (částečný outsourcing, internalizace).

**Shrňme-li výš uvedené, m.č. Praha 10 nemá v současné situaci jinou možnost než využít jednacího řízení bez uveřejnění dle § 23 odst. 4 písm. b) tak, aby na dobu časově omezenou (srpen-prosinec 2015) zajistila dílčí ICT služby, které jsou pro zajištění chodu ÚMČ Praha 10 skutečně nezbytné, prostřednictvím stávajícího dodavatel ICT služeb společnosti O2 Czech Republic, a.s.**

Definování rozsahu nezbytných ICT v současné době probíhá. Po jeho definování bude zahájeno jednací řízení bez uveřejnění, kdy bude dodavatel ICT vyzván podání nabídky. **Výsledná cenová nabídka dodavatele bude prověřena pomocí nezávislého odborného posouzení.**

Výsledky jednacího řízení bez uveřejnění včetně nezávislého posouzení a návrhu smluvního vztahu budou předloženy Radě m.č. Praha 10 v červenci 2015.

Materiál byl Radou projednán dne 9.6.2015.