

Rada MČ Praha 10
Odbor majetkoprávní
Oddělení veřejných zakázek
a servisních činností

P10-054913/2016
10. zasedání
Zastupitelstva MČ Praha 10
dne 1.6.2016

Návrh
na zadání veřejné zakázky „Úklid chodníků a svoz odpadkových košů na území MČ Praha 10“

Důvod předložení:

§ 156 odst. 4) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
směrnice QS 74-01 Zadávání veřejných zakázek
usnesení ZMČ č. 7/31/2016 ze dne 14. 1. 2016

Obsah:

- I. Návrh usnesení ZMČ Praha 10
- II. Důvodová zpráva
- III. Přílohy: č. 1 - Odůvodnění veřejné zakázky

Stanoviska:

- I. Výborů ZMČ: VŽP
- II. Komise RMČ: -
- III. Odborů ÚMČ: OŽD

Předkládá:

Ing. Vladimír Novák, 1. zástupce starosty

Zpracoval:

Mgr. Petr Janů, OMP
Bc. Martin Pecánek, OŽD

Městská část Praha 10

ZASTUPITELSTVO MĚSTSKÉ ČÁSTI PRAHA 10

Návrh usnesení
Zastupitelstva městské části Praha 10
číslo
ze dne 1.6.2016

k návrhu na zadání veřejné zakázky „Úklid chodníků a svoz odpadkových košů na území MČ Praha 10“

Zastupitelstvo městské části Praha 10

I. schvaluje

zadání veřejné zakázky „Úklid chodníků a svoz odpadkových košů na území MČ Praha 10“ formou otevřeného řízení dle § 27 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, včetně odůvodnění veřejné zakázky dle přílohy č. 1 materiálu, za podmínek stanovených dle důvodové zprávy k tomuto materiálu

II. ukládá

1. Radě městské části Praha 10

- 1.1. organizačně zajistit zadání veřejné zakázky schválené dle bodu I. tohoto usnesení včetně výběru nejvhodnější nabídky a uzavření smlouvy na realizaci veřejné zakázky

Termín: 31. 1. 2017

Předkladatel: Ing. Vladimír Novák, 1. zástupce starosty
Číslo tisku: P10-054913/2016

Důvodová zpráva

I. ZÁKLADNÍ PŘEHLED AKTUÁLNÍHO STAVU EXTERNÍHO ZAJIŠTĚNÍ ÚDRŽBY ZELENĚ, ZABEZPEČENÍ ČISTOTY VEŘEJNÝCH PROSTOR A ÚDRŽBY DĚTSKÝCH HŘIŠŤ NA ÚZEMÍ MĚSTSKÉ ČÁSTI PRAHA 10

Údržba zeleně, zabezpečení čistoty a údržba dětských hřišť je na území městské části Praha 10 v současné době zajišťována prostřednictvím smluvních vztahů. Předmětné smluvní vztahy lze rozdělit do následujících skupin:

A. Mandátní smlouvy o údržbě veřejné zeleně a úklidu chodníků na území městské části Praha 10

Jedná se o 3 smlouvy, jejichž předmětem je zajištění údržby veřejné zeleně a úklidu chodníků v jednotlivých oblastech: Záběhlice, Vršovice a Malešice.

Předmětné smlouvy byly uzavřeny na základě výsledků zadávacího řízení v roce 2005.

B. Mandátní smlouvy na správu dětských hřišť na území městské části Praha 10

Jedná se o 3 smlouvy, jejichž předmětem je provádění pravidelné celoroční správy dětských hřišť na území městské části Praha 10 v jednotlivých oblastech: Záběhlice, Vršovice a Malešice.

Předmětné smlouvy byly uzavřeny na základě výsledků zadávacího řízení v roce 2008.

C. Smlouva na zajišťování provozu a údržby Malešického parku na území městské části Praha 10

Předmětem smlouvy je zajištění celoročního provozu a provádění pravidelné celoroční údržby plochy veřejné zeleně - Malešického parku.

Předmětná smlouva byla uzavřena na základě výsledků zadávacího řízení v dubnu 2014.

D. Smlouva na zajišťování zimní schůdnosti chodníků na území městské části Praha 10

Předmětem smlouvy je zajišťování zimní schůdnosti 193,21 km chodníků na území městské části Praha 10.

Předmětná smlouva byla uzavřena na základě výsledků zadávacího řízení v říjnu 2014.

II. HODNOCENÍ FUNGOVÁNÍ STÁVAJÍCÍ ÚDRŽBY ZELENĚ A ZABEZPEČENÍ ČISTOTY VEŘEJNÝCH PROSTOR NA ÚZEMÍ MĚSTSKÉ ČÁSTI PRAHA 10

Mandátní smlouvy na údržbu zeleně a úklid chodníků, na jejichž základě je realizován hlavní objem předmětných služeb, jsou v platnosti již více let. Za uvedené období mohlo dojít v oblasti těchto služeb k určitému vývoji cen a považujeme tudíž za vhodné ověřit cenové poměry na trhu v této oblasti formou zadávacího řízení dle zákona o veřejných zakázkách.

Z dlouhodobých zkušeností pracovníků OŽD, kteří mají v kompetenci zadávání předmětných služeb a následnou kontrolu jejich provedení vyplývá, že by bylo vhodnější zajišťovat údržbu zeleně a úklid veřejných prostranství na základě samostatných smluv. Naopak rozdělení na

stávající tři oblasti se osvědčilo a je vhodné jej zachovat i do budoucna.

Zároveň by v rámci nového zadávacího řízení bylo vhodné provést určité úpravy v rozsahu prováděných prací znamenající snížení rozsahu některých prací a zvýšení četnosti prací jiných. Příkladem může být například omezení počtu strojů na úklid psích exkrementů nebo zvýšení četnosti prací v oblasti údržby zeleně spočívající ve zkrácení intervalu sečí zejména v jarních měsících.

Do předmětu činnosti na základě nových smluv by bylo možné rovněž zahrnout práce, které jsou potřebné, ale nejsou na základě stávajících smluvních vztahů realizovány. Jedná se například o specializované zahradnické práce typu provzdušňování kořenové zóny stromů, strojový výsev cibulovin atd.

III. ZÁMĚR NA RESTRUKTURALIZACI ÚDRŽBY ZELENĚ A ZABEZPEČENÍ ČISTOTY VEŘEJNÝCH PROSTOR NA ÚZEMÍ MĚSTSKÉ ČÁSTI PRAHA 10 A JEJÍ ZEFEKTIVNĚNÍ

Jak bylo uvedeno výše, je na místě zvážit restrukturalizaci údržby zeleně a zabezpečení čistoty veřejných prostor na území městské části Praha 10 za účelem jejího zefektivnění, což by mělo přinést především větší spokojenost občanů jako příjemců této služby a na druhé straně i efektivnější vynakládání finančních prostředků v této oblasti.

V tomto smyslu schválila RMČ Praha 10 svým usnesením č. 1075 ze dne 1. 12. 2015 a následně ZMČ Praha 10 svým usnesením č. usnesení ZMČ č. 7/31/2016 ze dne 14. 1. 2016 záměr na restrukturalizaci údržby zeleně a zabezpečení čistoty veřejných prostor na území městské části Praha 10 a její zefektivnění dle těchto základních parametrů:

ROZDĚLENÍ PŘEDMĚTNÝCH SLUŽEB DO CELKŮ, KTERÉ BY TVOŘILY PŘEDMĚT VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

Dle uvedeného záměru byly předmětné služby rozděleny do 3 skupin:

1. Úklid chodníků

Zadávací řízení na úklid chodníků bylo koncipováno jako jedna veřejná zakázka, která by byla vnitřně členěna na stávající tři oblasti Záběhlice, Vršovice a Malešice.

Předmětem veřejné zakázky by bylo rovněž zabezpečení zimní schůdnosti chodníků a vývozu odpadkových košů v majetku městské části Praha 10 umístěných na ulicích. Předmětem veřejné zakázky by dále byl strojový úklid psích exkrementů.

2. Údržba veřejné zeleně

Zadávací řízení na údržbu veřejné zeleně bylo koncipováno jako jedna veřejná zakázka, která by byla vnitřně členěna na stávající tři oblasti Záběhlice, Vršovice a Malešice.

Na zajištění provozu a údržby Malešického parku bylo navrženo ponechat v platnosti stávající smlouvu. Malešický park je nejvýznamnější parkovou plochou na území městské části Praha 10 a OŽD považuje za vhodné zajišťovat jeho údržbu samostatně.

3. Údržba dětských hřišť

Zadávací řízení na správu a údržbu dětských hřišť bylo koncipováno jako jedna veřejná zakázka, která by v tomto případě nebyla členěna na oblasti.

Na základě výše uvedeného usnesení ZMČ Praha 10 byla následně zahájena příprava všech veřejných zakázek tak, aby jednotlivé veřejné zakázky mohly být projednány ve Výboru pro životní prostředí.

O průběhu přípravy všech předmětných zakázek byla RMČ Praha 10 informována dne 11.4.2016 (usnesení RMČ č. 186 ze dne 11.4.2016).

Tento materiál se dále zabývá pouze veřejnou zakázkou „Úklid chodníků a soz odpadkových košů na území MČ Praha 10“. Zbylé dvě zakázky budou předmětem samostatných materiálů.

IV. PROJEDNÁNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY VE VÝBORU PRO ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Zadání veřejné zakázky bylo projednáno ve Výboru pro životní prostředí (VŽP). Zpracované podklady byly předloženy k projednání VŽP, který je poradním orgánem ZMČ v rámci této problematiky, v nejbližším možném termínu dne 14.3.2016. Samostatně byla projednána každá z připravovaných oblastí (údržba zeleně, úklid chodníků, správa DH). Cílem bylo zejména získat názor členů VŽP na zpracované podklady technického charakteru. Především na navrhované změny rozsahu prací a způsob jejich provádění. V rámci tohoto jednání byly z řad zastupitelů vzneseny připomínky k rozsahu prováděných činností např. k úklidu exkrementů prostřednictvím čtyřkolek. Zároveň s ohledem na rozsah připravených podkladů bylo dohodnuto pokračovat v projednávání na dalším jednání výboru 18. 4. 2016 tak, aby byl dostatečný prostor na prostudování materiálů. Současně předseda výboru Ing. Zdeněk Vávra, PhD., vyzval jeho členy k zaslání připomínek k podkladovým materiálům do 11. 4. 2016 tak, aby do jednání 18. 4. 2016 mohlo dojít k jejich zapracování. Z jednání VŽP a připomínek jeho členů (zejména Ing. Nepevného) vyplynuly některé úpravy zadání a návrh na dobu trvání veřejné zakázky po dobu 5 let s možností výpovědi ze sankčních důvodů v případě neplnění smluvních povinností. Dále byla navržena redukce mechanizovaného úklidu exkrementů a tím omezení finančních nákladů. Doba trvání smlouvy v délce 5 let byla zvolena jako optimální kompromis, jež by měl m.č. Praha 10 přinést maximum pozitiv. Stanoviska VŽP jsou přílohou tohoto materiálu.

Dále uváděné základní parametry veřejné zakázky jsou již po projednání a schválení ve VŽP.

V. ZÁKLADNÍ PARAMETRY ZADÁVACÍ DOKUMENTACE VEŘEJNÉ ZAKÁZKY „ÚKLID CHODNÍKŮ A SVOZ odpadkových KOŠŮ NA ÚZEMÍ MČ PRAHA 10“

Jedná se o nadlimitní významnou veřejnou zakázku s předpokládanou hodnotou 87.500.000,- Kč bez DPH (za 5 let plnění). S ohledem na předpokládaný rozsah veřejné zakázky (více než 50 mil. Kč bez DPH) vyžaduje zákon o veřejných zakázkách odsouhlasení jejího odůvodnění v ZMČ.

Předmětem veřejné zakázky je zajištění těchto činností:

1. Úklid chodníků
2. Odstraňování psích exkrementů strojovou mechanizací
3. Zajišťování zimní schůdnosti chodníků
4. Svoz odpadkových košů a doplňování úklidových sáčků

1. Úklid chodníků

Předmětem činnosti je na přidělených plochách provádět úklid chodníků těmito základními úkony:

- a) běžný úklid – čištění chodníků (mimo období zajišťování zimní schůdnosti)
- b) splachování chodníků
- c) odstraňování travin a plevelů
 - a) Úklid zahrnuje:
 - strojní a ruční odstraňování všech viditelných nečistot včetně psích exkrementů, listí, výrazných prachových nánosů a ostatních předmětů z chodníků, a vozovek přiléhajících k chodníkům v šířce jednoho metru, včetně ručního metení mezi automobily a pod automobily, bude-li to technicky možné,
 - odstraňování travin, plevelů a ostatních náletových rostlin nebo keřů prorůstajících v dlažbě, kolem sloupů, zábradlí, dopravních značek, obrubníků, při domech atd.,
 - vysbírání odpadků z rabátek stromů a zelených pásů (bez ohledu na jejich šířku), které jsou nedílnou součástí chodníků,
 - vymetání prostoru citybloků přiléhajících k chodníkům nebo ostrůvkům přechodu pro chodce,
 - odstraňování znečištění a drobných odpadů přepadlých z kontejnerů a popelnic umístěných na chodnicích včetně ukládání odpadů zpět do kontejnerů a popelnic v rámci úklidu chodníků.
 - b) Součástí úklidu je strojový splach vybraných ulic dle předem daného harmonogramu v období od 1.4. do 30.9. běžného kalendářního roku s četností 1x za 14 dní.
 - c) Pracovníci a úklidové stroje budou vybaveny názvem společnosti a informací o objednateli (název, znak, doprovodný text). Úklidové stroje budou vybaveny GPS zařízením a aplikace GPS bude zpřístupněna objednateli pro provádění kontroly.
 - d) Délka chodníků v oblasti: 275,644 km (průměrná šířka chodníku 3,5 m)
 - e) Četnost úklidu:

5x týdně	93,391 km
3x týdně.....	37,105 km
1x týdně.....	144,781 km
2 x denně.....	0,367 km
 - f) Přepočtená délka chodníků ke splachování: 108,134 km – jedno kropení (průměrná šířka chodníku 3,5 m)

2. Odstraňování psích exkrementů strojovou mechanizací

Předmětem činnosti bude odstraňování psích exkrementů a drobných odpadků použitím strojové mechanizace s integrovaným vysavačem za účelem, zvýšení kvality a rychlosti údržby chodníků a přilehlých ploch zeleně

Celková výměra chodníků takto udržovaných chodníků bude činit cca 239,427 km (průměrná šířka

chodníku 3,5 m).

Činnost bude zahrnovat zejména odstraňování psích exkrementů z chodníků zařazených do běžného úklidu chodníků včetně přilehlých travnatých ploch a uličních rabátek v dosahu integrovaného vysavače a odstraňování drobných odpadků typu nedopalků z hůře dostupných míst, např. pod lavičkami, podél obrubníků apod. v četnosti 5 x týdně s využitím úklidových strojů.

3. Zajišťování zimní schůdnosti chodníků

Předmětem činnosti je na přidělených plochách provádět zajišťování zimní schůdnosti chodníků na území Městské části Praha 10:

- shrnování sněhu
- posyp inertním materiálem
- odstraňování zmrazků
- úklid posypového materiálu dle pokynu objednatele
- úklid posypového materiálu po skončení zimního období

Způsob zajištění činností při zajišťování zimní schůdnosti chodníků – hlavní povinnosti dodavatele:

- a) V průběhu zimního období od 1.11. daného kalendářního roku do 31.3. roku následujícího bude zajišťována schůdnost odstraňováním sněhu a náledí a posypem u chodníků uvedených v Příloze č. 4, a to denně. Odstraňování sněhu a náledí včetně posypu zdrsňujícím materiálem bude prováděno v souladu s požadavky a v termínech dle vyhlášky Hl. m. Prahy č. 39/1997, o schůdnosti místních komunikací, v platném znění, a dalších právních předpisů.
- b) Rozdělení úklidu dle pořadí údržby:
 - úklid chodníků zařazených do 1. pořadí údržby bude zahájen nejpozději do jedné hodiny po zjištění závady ve schůdnosti; úhrnná doba trvání úklidu nepřesáhne 5 hodin od zjištění závady.
 - úklid chodníků zařazených do 2. pořadí údržby bude zahájen po ukončení odstraňování závad na 1. pořadí; úhrnná doba trvání úklidu nepřesáhne 3 hodiny od odstranění závad ve schůdnosti 1. pořadí.
- c) V rámci provádění zimní schůdnosti musí být zajištěn přístup na přechody pro chodce a nesmí dojít k jejich následnému zneprůstřednění při shrnování sněhu na chodnicích.
- d) Odstraňování zmrazků bude prováděno v šíři chodníku dle vyhlášky Hl. m. Prahy č. 39/1997, o schůdnosti místních komunikací, v platném znění, a dalších právních předpisů s následným ponecháním v hromadách na okraji chodníku při vozovce, přičemž nesmí být zataraseny přechody pro chodce přes vozovky.
- e) Posypový materiál z chodníků bude odstraněn po skončení zimního období v nejbližším možném termínu (nejpozději do 15. dubna; úklid chodníků 1. pořadí bude proveden nejpozději do 10. dubna) nebo do 10 dnů od zadání požadavku objednatele (úklid chodníků 1. pořadí nejpozději do 7 dnů od zadání požadavku mandanta).

- f) Zjištěné nedostatky při zajišťování zimní schůdnosti chodníků je dodavatel povinen odstranit do 2 hodin od zjištění. Závady v zimní schůdnosti budou nahlášený telefonicky na pohotovostní linku dodavatele a následně budou také zaznamenány do předávacího protokolu.
- g) Bilance chodníků pro zajišťování zimní schůdnosti chodníků
- Zajišťování schůdnosti v zimním období: 195,816 km – jeden zásah (průměrná šířka chodníku 3,5 m)
 - Výměra chodníků zařazených do 1. pořadí úklidu: 80,084 km
 - Výměra chodníků zařazených do 2. pořadí úklidu: 115,732 km

4. Svoz odpadkových košů a doplňování úklidových sáčků

Předmětem činnosti je vývoz odpadkových košů umístěných v ulicích městské části a doplňování zásobníků sáčky na sběr psích exkrementů zahrnující zejména:

- Vývoz odpadkových košů v počtu 80 ks včetně úklidu přepadlých odpadků a znečištění v okolí 1 metru všemi směry od koše.
- Vývoz odpadkových košů v počtu 34 ks v ulici Moskevská včetně vývozu 10 odpadkových košů na tříděné složky (5 x koš na papír, 5 x koš na plast).
- Doplnění (včetně nákupu) plastových úklidových sáčků na sběr psích exkrementů do zásobníků u odpadkových košů (80 ks) – blokový trhací.
- Doplnění (včetně nákupu) plastových úklidových sáčků na sběr psích exkrementů do zásobníků u odpadkových košů v ulici Moskevská (7 ks) – rolované trhací.
- Vývoz odpadkových košů bude probíhat 3 x týdně (pondělí, středa, pátek). Doplnění zásobníků úklidovými sáčky bude probíhat v intervalu 2 x týdně (pondělí, pátek) a v ulici Moskevská 1 x týdně (pondělí).
- Zajištění opravy nebo výměny odpadkového koše, sloupku koše nebo zásobníků na úklidové sáčky dle pokynu objednatele.

Proti schválenému záměru restrukturalizace údržby zeleně a zabezpečení čistoty veřejných prostor na území městské části Praha 10 a její zefektivnění dochází u této veřejné zakázky ke změně spočívající v nerozdělení veřejné zakázky na části.

Doba trvání smlouvy: Smlouva bude uzavřena na dobu určitou 5 let s možností předčasného ukončení smlouvy v případě neplnění smluvních povinností. **Předpokládané zahájení účinnosti nové smlouvy je k 1.4.2017.**

Základním hodnotícím kritériem pro toto otevřené řízení bude nejnižší nabídková cena bez DPH.

Přílohou č. 1 materiálu je návrh odůvodnění veřejné zakázky. Jak je uvedeno výše, protože se jedná o významnou veřejnou zakázku, dle § 156 odst. 4) ZVZ je podmínkou pro vyhlášení této veřejné zakázky je schválení odůvodnění veřejné zakázky v ZMČ Praha 10.

VI. DALŠÍ POSTUP PŘI ZADÁNÍ A REALIZACI VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

V případě schválení odůvodnění zakázky ze strany ZMČ bude po návazném prováděcím usnesení RMČ zveřejněno předběžné oznámení veřejné zakázky v souladu s ustanovením §86 zákona. Po zveřejnění předběžného oznámení pobeží 30denní lhůta, po kterou nelze zahájit zadávací řízení. Poté po předchozím schválení vyhlášení veřejné zakázky v RMČ Praha 10 bude ve Věstníku VZ zveřejněno vyhlášení otevřeného řízení a na profilu zadavatele zadávací dokumentace. Zveřejněním vyhlášení otevřeného řízení počne běžet lhůta pro podání nabídek v délce min. 78 dní. Nabídky, které m.č. Praha 10 obdrží v této lhůtě, budou otevřeny, posouzeny a vyhodnoceny komisí, jmenovanou RMČ Praha 10. Uchazeč, jehož nabídka se dle doporučení hodnotící komise umístí na prvním místě, bude následně navržena RMČ Praha 10 k výběru nejvhodnější nabídky a následně i k uzavření smlouvy.

VII. UKONČENÍ STÁVAJÍCÍHO SMLUVNÍHO VZTAHU

Stávající smlouvy na úklid chodníků i zajištění zimní schůdnosti jsou uzavřeny na dobu neurčitou a lze je vypovědět i bez uvedení důvodu. Vypovědní lhůta činí jeden měsíc u úklidu a tři měsíce u zajištění zimní schůdnosti.

S ohledem na kontinuitu zajištění předmětných služeb dojde na základě předchozího schválení RMČ Praha 10 k vypovězení stávajících mandátních smluv m.č. Praha 10 tak, aby skončili k 1.4.2017. Uvedené bude platit výhradně za předpokladu, že v době vypovědí budou uzavřeny smlouvy s novými dodavateli – vítězi otevřeného řízení nebo bude zřejmé, že v uzavření smluv do 1.4.2017 nebudou bránit žádné právní překážky tak, aby m.č. Praha 10 splnit své povinnosti, které jí v této oblasti náležejí.

Materiál byl projednán a schválen RMČ dne 24.5.2016

**Stanovisko odboru životního prostředí,
dopravy a rozvoje**

**Návrh
na zadání veřejné zakázky „Úklid chodníků a svoz odpadkových košů na
území MČ Praha 10“**

6. mimořádná schůze RMČ Praha 10 dne 24.5.2016

Odbor životního prostředí, dopravy a rozvoje **souhlasí** s návrhem materiálu v předkládané podobě. Na přípravě návrhu se náš odbor intenzivně podílel. Značná část je převzata z dříve zpracovávaných materiálů pro jednání rady i zastupitelstva. Finální podoba materiálu je pak zpracována v návaznosti na projednání ve Výboru životního prostředí, který se problematikou veřejných zakázek na údržbu veřejných prostranství opakovaně zabýval.



Bc. Martin Pecánek
vedoucí odboru životního prostředí,
dopravy a rozvoje

23.5.2016

Usnesení Výboru pro životní prostředí Zastupitelstva MČ Praha 10 (VŽP)

k bodu č. 3. programu 13. jednání VŽP ZMČ Praha 10 ze dne 18. 4. 2016:

Veřejná zakázka na úklid chodníků – zpracování připomínek a námětů k doplnění.

V bodě byl VŽP seznámen s úpravou rozsahu strojového úklidu psích exkrementů, který je součástí zadávací dokumentace. Harmonogram úklidu psích exkrementů by měl být ještě optimalizován s ohledem na zatížení jednotlivých ulic.

VŽP bere na vědomí návrh technické části zadávací dokumentace na úklid chodníků a doporučuje úpravu zadávací dokumentace následovně: Délka trvání smlouvy na dobu určitou v délce 5 let s možností předčasného ukončení formou výpovědi nebo odstoupení od smlouvy v případě neplnění smluvních povinností.

VŽP souhlasí s navrženým objemem strojového úklidu psích exkrementů a žádá OŽD o optimalizaci předloženého zredukovaného harmonogramu úklidu v rozsahu maximálně 36 tis. km ročně, s ohledem na exponovanost konkrétních ulic.

Usnesení bylo přijato počtem „7“ hlasů členů výboru.



Ing. Zdeněk Vávra PhD.
předseda

Výboru životního prostředí ZMČ P 10

V Praze dne 18. 4. 2016

Spisová čísla: P10-042703/2016