

Rada MČ Praha 10

7. zasedání
Zastupitelstva MČ Praha 10
dne 29. 1. 2024

Návrh
na stanovení výše pravidelných měsíčních odměn neuvolněným členům
Zastupitelstva městské části Praha 10 ode dne 1. 2. 2024

Důvod předložení:

§ 89 odst. (1) písm. c) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů;

Nález Ústavního soudu ze dne 9. května 2023 sp. zn. Pl. ÚS 22/22 ve věci návrhu za zrušení některých ustanovení zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, a nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů (Nález č. 160/2023 Sb.)

zákon č. 418/2023 Sb. kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony

Usnesení RMČ č. 0032/RMČ/2024 ze dne 11. 1. 2024

Obsah:

- I. Návrh usnesení ZMČ
- II. Důvodová zpráva

Předkládá:

JUDr. Jana Hatalová, MBA, tajemnice ÚMČ Praha 10

Zpracovala:

JUDr. Jana Hatalová, MBA
tajemnice ÚMČ Praha 10

Městská část Praha 10
ZASTUPITELSTVO MĚSTSKÉ ČÁSTI PRAHA 10

Návrh usnesení
Zastupitelstva městské části Praha 10
číslo
ze dne 29. 1. 2024

**k návrhu na stanovení výše pravidelných měsíčních odměn neuvolněným členům
Zastupitelstva městské části Praha 10 za měsíc ode dne 1. 2. 2024**

Zastupitelstvo městské části Praha 10

I. stanovuje

- 1) svým neuvolněným členům za výkon funkce
 - a) pravidelnou měsíční odměnu neuvolněným členům Zastupitelstva městské části Praha 10 ve funkci **člena rady** ve výši **14.407,- Kč**
 - b) pravidelnou měsíční odměnu neuvolněným členům Zastupitelstva městské části Praha 10 ve funkci **předsedy výboru zastupitelstva, komise rady nebo zvláštního orgánu** ve výši **7.225,- Kč**
 - c) pravidelnou měsíční odměnu neuvolněným členům Zastupitelstva městské části Praha 10 ve funkci **člena výboru zastupitelstva, komise rady nebo zvláštního orgánu** ve výši **6.000,- Kč**
 - d) pravidelnou měsíční odměnu neuvolněným členům Zastupitelstva městské části Praha 10 ve funkci **člena zastupitelstva** ve výši **3.592,- Kč**
- 2) v případě souběhu výkonu více funkcí neuvolněných členů Zastupitelstva městské části Praha 10 odměnu jako souhrn odměn za výkon funkcí člena rady, předsedy nebo člena výboru zastupitelstva, předsedy nebo člena komise rady anebo předsedy nebo člena zvláštního orgánu, přičemž do souhrnu jsou zahrnuty vždy maximálně tři odměny za funkce

vše s účinností od 1. 2. 2024

Předkladatel : JUDr. Jana Hatalová, tajemnice ÚMČ Praha 10
Číslo tisku : P10-003934/2024

Důvodová zpráva

Návrh na stanovení výše pravidelných měsíčních odměn neuvolněným členům Zastupitelstva městské části Praha 10 ode dne 1. 2. 2024 je Radě městské části Praha 10 předkládán na základě Nálezu Ústavního soudu ze dne 9. května 2023 sp. zn. Pl. ÚS 22/22 ve věci návrhu za zrušení některých ustanovení zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, a nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů (Nález č. 160/2023 Sb.) a na základě zákona č. 418/2023 Sb., kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

Ústavní soud při posuzování stanovení pravidel pro odměňování členů zastupitelstev územních samosprávných celků dospěl k závěru, že nestanovil-li zákonodárce meze pro vydání nařízení vlády, kterými se stanoví výše odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků ani mechanismus jejich valorizace, porušil tím zákonodárce čl. 78 Ústavy. Vláda je totiž oprávněna vydávat nařízení pouze k provedení zákona a v jeho mezích. Současně tím zákonodárce ve věcech spadajících do samostatné působnosti porušil právo na územní samosprávu (čl. 101 odst. 4 Ústavy), zasáhl totiž do činnosti územních samosprávných celků způsobem nestanoveným zákonem.

Napadenou právní úpravu, která zmocňuje vládu k vydání prováděcího právního předpisu (nařízení vlády), považoval Ústavní soud za dvojznačnou a umožňující vládě dvojí přístup. Vzhledem k tomu, že v posuzovaných zákonech zcela chybí mechanismus pro stanovení výše odměn členů zastupitelstev (jakož i pro jejich zvyšování), mohly být tyto odměny vládou stanoveny buď jako příliš nízké ve srovnání s ostatními veřejnými činiteli, anebo naopak jako příliš vysoké, což by mohlo vést k „devastaci“ rozpočtů územních samosprávných celků.

Ústavní soud odložil vykonatelnost svého nálezu k datu 31. 12. 2023, aby tím vytvořil zákonodárci dostatečný časový prostor pro přijetí ústavně souladné zákonné úpravy.

Plénium Ústavního soudu tak zčásti vyhovělo návrhu skupiny senátorů a zrušilo ustanovení § 73 odst. 1, § 134 odst. 3 a § 153 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), § 48 odst. 1 a § 98 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), § 54 odst. 1 a § 87 odst. 4

zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, a nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků.

Zákonodárce na náleží Ústavního soudu zareagoval zákonem č. 418/2023 Sb. kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Zákon č. 418/2023 Sb. byl uveřejněn ve Sbírce zákonů v částce 192/2023 (rozesláno/platnost od: 29.12.2023, účinnost: od 1.1.2024).

Odměnu uvolněného člena zastupitelstva zákon č. 418/2023 Sb. určuje jako součin základny pro výpočet odměny a koeficientu stanoveného podle zastávané funkce a velikosti obce či kraje (velikostní kategorie městské části). Základnou je průměrná hrubá měsíční nominální mzda na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství dosažená za první pololetí předchozího kalendářního roku (pro rok 2024 je ve výši 42 249 Kč). Stejný mechanismus výpočtu platí i pro neuvolněné zastupitele. Ze zákona vyplývá pouze horní hranice jejich odměn, konkrétní výši jako doposud u neuvolněných členů zastupitelstva stanovuje zastupitelstvo (§ 89 odst. (1) písm. c) zákona, č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů) a u uvolněných členů zastupitelstva k úpravě jejich odměny dochází přímo ze zákona.

Dle ustanovení § 55 odst. (3) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, pak v případě souběhu výkonu více funkcí může být neuvolněnému členovi zastupitelstva poskytnuta odměna až do výše souhrnu odměn za tři různé funkce. Do tohoto souhrnu lze zahrnout pouze odměny za výkon funkce *člena rady, předsedy nebo člena výboru zastupitelstva, předsedy nebo člena komise rady anebo předsedy nebo člena zvláštního orgánu*. Pokud zastupitelstvo nerozhodne o poskytnutí odměny dle věty předcházející, náleží neuvolněnému členovi zastupitelstva odměna za funkci, za kterou mu náleží nejvyšší odměna schválená zastupitelstvem.

Zastupitelstvo městské části Praha 10 usnesením č. 1/20/2022 ze dne 11. 11. 2022, kterým byla stanovena výše odměn neuvolněným členům ZMČ Praha 10 za měsíc (a to s účinností ode dne následujícího po konání ustavujícího zasedání Zastupitelstva) stanovilo, že v případě souběhu výkonu více funkcí bude neuvolněnému členovi zastupitelstva poskytnuta odměna až do výše souhrnu odměn za tři různé (shora uvedené) funkce. Tato úprava bylo promítnuta i do usnesení Zastupitelstva městské části Praha 10 č. 2/21/2023 ze dne 30. 1. 2023, kterým byla stanovena výše odměn neuvolněným členům ZMČ Praha 10 za měsíc (a to s účinností ode dne 1. 2. 2023). Tato varianta byla proto včleněna i do návrhu usnesení Zastupitelstva městské části Praha 10 stanovujícího výši odměn neuvolněným členům Zastupitelstva městské části Praha 10 za měsíc ode dne 1. 2. 2024.

Zastupitelstvu městské části Praha 10 tak bude předkládán návrh na stanovení výše odměn pro neuvolněné členy Zastupitelstva městské části Praha 10 za měsíce, které jim budou vypláceny s účinností ode dne 1. 2. 2024, a to na základě Nálezu Ústavního soudu ze dne 9. května 2023 (Nález č. 160/2023 Sb.) a zákona č. 418/2023 Sb..