

Rada MČ Praha 10

P10-054915/2016
10.zasedání
Zastupitelstva MČ Praha 10
dne 1.6.2016

Návrh
**na zadání veřejné zakázky „Správa a údržba ploch veřejné zeleně na území
MČ Praha 10“**

Důvod předložení:

§ 156 odst. 4) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách
směrnice QS 74-01 Zadávání veřejných zakázek
usnesení ZMČ č. 7/31/2016 ze dne 14. 1. 2016

Obsah:

- I. Návrh usnesení ZMČ Praha 10
- II. Důvodová zpráva
- III. Přílohy: č. 1 - Odůvodnění veřejné zakázky
č. 2 – Přehled ploch pro údržbu zeleně po oblastech

Předkládá:

Ing. Vladimír Novák, 1. zástupce starosty

Zpracoval:

Mgr. Petr Janů, OMP
Bc. Martin Pecánek, OŽD

Městská část Praha 10

ZASTUPITELSTVO MĚSTSKÉ ČÁSTI PRAHA 10

Návrh usnesení
Zastupitelstva městské části Praha 10
číslo
ze dne 1.6.2016

k návrhu na zadání veřejné zakázky „Správa a údržba ploch veřejné zeleně na území MČ Praha 10“

Zastupitelstvo městské části Praha 10

I. schvaluje

zadání veřejné zakázky „Správa a údržba ploch veřejné zeleně na území MČ Praha 10“ formou otevřeného řízení dle § 27 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, včetně odůvodnění veřejné zakázky dle přílohy č. 1 materiálu, za podmínek stanovených dle důvodové zprávy k tomuto materiálu

II. ukládá

1. Radě městské části Praha 10

- 1.1. organizačně zajistit zadání veřejné zakázky schválené dle bodu I. tohoto usnesení včetně výběru nejvhodnější nabídky a uzavření smlouvy na realizaci veřejné zakázky

Termín: 31. 1. 2017

Předkladatel: Ing. Vladimír Novák, 1. zástupce starosty
Číslo tisku: P10-054915/2016

Důvodová zpráva

I. ZÁKLADNÍ PŘEHLED AKTUÁLNÍHO STAVU EXTERNÍHO ZAJIŠTĚNÍ ÚDRŽBY ZELENĚ, ZABEZPEČENÍ ČISTOTY VEŘEJNÝCH PROSTOR A ÚDRŽBY DĚTSKÝCH HŘIŠŤ NA ÚZEMÍ MĚSTSKÉ ČÁSTI PRAHA 10

Údržba zeleně, zabezpečení čistoty a údržba dětských hřišť je na území městské části Praha 10 v současné době zajišťována prostřednictvím smluvních vztahů. Předmětné smluvní vztahy lze rozdělit do následujících skupin:

A. Mandátní smlouvy o údržbě veřejné zeleně a úklidu chodníků na území městské části Praha 10

Jedná se o 3 smlouvy, jejichž předmětem je zajištění údržby veřejné zeleně a úklidu chodníků v jednotlivých oblastech: Záběhlice, Vršovice a Malešice.

Předmětné smlouvy byly uzavřeny na základě výsledků zadávacího řízení v roce 2005.

B. Mandátní smlouvy na správu dětských hřišť na území městské části Praha 10

Jedná se o 3 smlouvy, jejichž předmětem je provádění pravidelné celoroční správy dětských hřišť na území městské části Praha 10 v jednotlivých oblastech: Záběhlice, Vršovice a Malešice.

Předmětné smlouvy byly uzavřeny na základě výsledků zadávacího řízení v roce 2008.

C. Smlouva na zajišťování provozu a údržby Malešického parku na území městské části Praha 10

Předmětem smlouvy je zajištění celoročního provozu a provádění pravidelné celoroční údržby plochy veřejné zeleně - Malešického parku.

Předmětná smlouva byla uzavřena na základě výsledků zadávacího řízení v dubnu 2014.

D. Smlouva na zajišťování zimní schůdnosti chodníků na území městské části Praha 10

Předmětem smlouvy je zajišťování zimní schůdnosti 193,21 km chodníků na území městské části Praha 10.

Předmětná smlouva byla uzavřena na základě výsledků zadávacího řízení v říjnu 2014.

II. HODNOCENÍ FUNGOVÁNÍ STÁVAJÍCÍ ÚDRŽBY ZELENĚ A ZABEZPEČENÍ ČISTOTY VEŘEJNÝCH PROSTOR NA ÚZEMÍ MĚSTSKÉ ČÁSTI PRAHA 10

Mandátní smlouvy na údržbu zeleně a úklid chodníků, na jejichž základě je realizován hlavní objem předmětných služeb, jsou v platnosti již více let. Za uvedené období mohlo dojít v oblasti těchto služeb k určitému vývoji cen a považujeme tudíž za vhodné ověřit cenové poměry na trhu v této oblasti formou zadávacího řízení dle zákona o veřejných zakázkách.

Z dlouhodobých zkušeností pracovníků OŽD, kteří mají v kompetenci zadávání předmětných služeb a následnou kontrolu jejich provedení vyplývá, že by bylo vhodnější zajišťovat údržbu zeleně a úklid veřejných prostranství na základě samostatných smluv. Naopak rozdělení na stávající tři oblasti se osvědčilo a je vhodné jej zachovat i do budoucna.

Zároveň by v rámci nového zadávacího řízení bylo vhodné provést určité úpravy v rozsahu prováděných prací znamenající snížení rozsahu některých prací a zvýšení četnosti prací jiných. Příkladem může být například omezení počtu strojů na úklid psích exkrementů nebo zvýšení četnosti prací v oblasti údržby zeleně spočívající ve zkrácení intervalu sečí zejména v jarních měsících.

Do předmětu činnosti na základě nových smluv by bylo možné rovněž zahrnout práce, které jsou potřebné, ale nejsou na základě stávajících smluvních vztahů realizovány. Jedná se například o specializované zahradnické práce typu provzdušňování kořenové zóny stromů, strojový výsev cibulovin atd.

III. ZÁMĚR NA RESTRUKTURALIZACI ÚDRŽBY ZELENĚ A ZABEZPEČENÍ ČISTOTY VEŘEJNÝCH PROSTOR NA ÚZEMÍ MĚSTSKÉ ČÁSTI PRAHA 10 A JEJÍ ZEFEKTIVNĚNÍ

Jak bylo uvedeno výše, je na místě zvážit restrukturalizaci údržby zeleně a zabezpečení čistoty veřejných prostor na území městské části Praha 10 za účelem jejího zefektivnění, což by mělo přinést především větší spokojenost občanů jako příjemců této služby a na druhé straně i efektivnější vynakládání finančních prostředků v této oblasti.

V tomto smyslu schválila RMČ Praha 10 svým usnesením č. 1075 ze dne 1. 12. 2015 a následně ZMČ Praha 10 svým usnesením č. usnesení ZMČ č. 7/31/2016 ze dne 14. 1. 2016 záměr na restrukturalizaci údržby zeleně a zabezpečení čistoty veřejných prostor na území městské části Praha 10 a její zefektivnění dle těchto základních parametrů:

ROZDĚLENÍ PŘEDMĚTNÝCH SLUŽEB DO CELKŮ, KTERÉ BY TVOŘILY PŘEDMĚT VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

Dle uvedeného záměru byly předmětné služby rozděleny do 3 skupin:

1. Úklid chodníků

Zadávací řízení na úklid chodníků bylo koncipováno jako jedna veřejná zakázka, která by byla vnitřně členěna na stávající tři oblasti Záběhlice, Vršovice a Malešice.

Předmětem veřejné zakázky by bylo rovněž zabezpečení zimní schůdnosti chodníků a vývozu odpadkových košů v majetku městské části Praha 10 umístěných na ulicích. Předmětem veřejné zakázky by dále bylo provozování motorových čtyřkolek na úklid exkrementů.

2. Údržba veřejné zeleně

Zadávací řízení na údržbu veřejné zeleně bylo koncipováno jako jedna veřejná zakázka, která by byla vnitřně členěna na stávající tři oblasti Záběhlice, Vršovice a Malešice.

Na zajištění provozu a údržby Malešického parku bylo navrženo ponechat v platnosti stávající smlouvu. Malešický park je nejvýznamnější parkovou plochou na území městské části Praha 10 a OŽD považuje za vhodné zajišťovat jeho údržbu samostatně.

3. Údržba dětských hřišť

Zadávací řízení na správu a údržbu dětských hřišť bylo koncipováno jako jedna veřejná zakázka, která by v tomto případě nebyla členěna na oblasti.

Na základě výše uvedeného usnesení ZMČ Praha 10 byla následně zahájena příprava všech veřejných zakázek tak, aby jednotlivé veřejné zakázky mohly být projednány ve Výboru pro životní prostředí.

O průběhu přípravy všech předmětných zakázek byla RMČ Praha 10 informována dne 11.4.2016 (usnesení RMČ č. 186 ze dne 11.4.2016).

Tento materiál se dále zabývá pouze veřejnou zakázkou „Správa a údržba ploch veřejné zeleně na území MČ Praha 10“. Zbylé dvě zakázky budou předmětem samostatných materiálů.

IV. PROJEDNÁNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY VE VÝBORU PRO ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Zadání veřejné zakázky bylo projednáno ve Výboru pro životní prostředí (VŽP). Zpracované podklady byly předloženy k projednání VŽP, který je poradním orgánem ZMČ v rámci této problematiky, v nejbližším možném termínu dne 14.3.2016. Samostatně byla projednána každá z připravovaných oblastí (údržba zeleně, úklid chodníků, správa DH). Cílem bylo zejména získat názor členů VŽP na zpracované podklady technického charakteru. Především na navrhované změny rozsahu prací a způsob jejich provádění. V rámci tohoto jednání byly z řad zastupitelů vzneseny připomínky k rozsahu prováděných činností např. k úklidu exkrementů prostřednictvím čtyřkolek. Zároveň s ohledem na rozsah připravených podkladů bylo dohodnuto pokračovat v projednávání na dalším jednání výboru 18. 4. 2016 tak, aby byl dostatečný prostor na prostudování materiálů. Současně předseda výboru Ing. Zdeněk Vávra, PhD., vyzval jeho členy k zaslání připomínek k podkladovým materiálům do 11. 4. 2016 tak, aby do jednání 18. 4. 2016 mohlo dojít k jejich zapracování. Z jednání VŽP a připomínek jeho členů (zejména Ing. Nepevného) vyplynuly některé úpravy zadání a návrh na dobu trvání veřejné zakázky po dobu 5 let s možností výpovědi ze sankčních důvodů v případě neplnění smluvních povinností. Doba trvání smlouvy v délce 5 let byla zvolena jako optimální kompromis, jež by měl m.č. Praha 10 přinést maximum pozitiv. Stanoviska VŽP jsou přílohou tohoto materiálu.

Dále uváděné základní parametry veřejné zakázky jsou již po projednání a schválení ve VŽP.

V. ZÁKLADNÍ PARAMETRY ZADÁVACÍ DOKUMENTACE VEŘEJNÉ ZAKÁZKY „SPRÁVA A ÚDRŽBA PLOCH VEŘEJNÉ ZELENEĚ NA ÚZEMÍ MČ PRAHA 10“

Jedná se o nadlimitní významnou veřejnou zakázku s předpokládanou hodnotou 267 500 000 Kč bez DPH (za 5 let trvání smlouvy). S ohledem na předpokládaný rozsah veřejné zakázky (více než 50 mil. Kč bez DPH) vyžaduje zákon o veřejných zakázkách odsouhlasení jejího odůvodnění v ZMČ.

Předmětem veřejné zakázky je zajišťování činností spojených se správou 128,3 (Vršovice 36 ha, Záběhllice 36,7 ha, Malešice 55,6, ha) hektarů ploch veřejné zeleně na území městské části Praha 10. Prováděné činnosti jsou součástí pravidelné celoroční údržby, a to zejména údržba travnatých a zpevněných ploch veřejné zeleně, úklid vymezených ploch, údržba mobiliáře na plochách a provádění dalších souvisejících činností. Provádění údržby ploch veřejné zeleně vychází zejména

z ustanovení ČSN EN 9011 - Práce s půdou, ČSN EN 9021 - Rostliny a jejich výsadba, ČSN EN 9031 - Rozvojová a udržovací péče o vegetační plochy a při správě ploch veřejné zeleně je nezbytné dodržovat ustanovení těchto předpisů. Údržba a správa ploch veřejné zeleně je závislá na ročním období.

Zajišťované činnosti při správě ploch veřejné zeleně

Předmětem činnosti je na přidělených plochách veřejné zeleně provádět tyto základní úkony:

- a) Sečení travnatých ploch parků a ostatních travnatých plochu
- b) Hrabání listí
- c) Řezy keřových výsadeb
- d) Kácení stromů běžným způsobem, postupně nebo z plošiny zón
- e) Řez korun stromů
- f) Řez živých plotů
- g) Odplevelení výsadeb trvalkových a okrasných záhonů
- h) Mulčování provedených výsadeb
- i) Výsadba okrasných rostlin a stromů
- j) Inventarizace vybavení městského mobiliáře

Mimo výše uvedené základní úkony budou na základě pokynů ze strany OŽD vykonávány další činnosti na přidělených plochách veřejné zeleně.

Četnost prováděných prací při správě ploch veřejné zeleně

Četnost prováděných prací je maximálně v rozsahu:

- úklidové práce
 - sběr odpadků z celé plochy – 3 x týdně (parkové plochy)
2 x týdně plochy veřejné zeleně
1 x týdně plochy veřejné zeleně mimo frekventované lokality
 - zametení zpevněných ploch a parkových chodníků – 1 x týdně
 - vyprázdnění odpadkových košů – 3 x za týden
- sečení trávníku – dle klimatických a vegetačních podmínek daného roku a to 8 – 10 x za vegetační období u ploch se sběrem a 14 – 16 krát za rok u ploch s mulčováním
- řez živých plotů 2 x do roka
- hrabání listí maximálně 2 x do roka
- jarní výhrab listí a trávníků dle zadání zadavatele, maximálně 1 x do roka

Jak bylo uvedeno výše, u této veřejné zakázky **je počítáno s vnitřním rozdělením veřejné zakázky na části dle § 98** zákona o veřejných zakázkách na tři územní oblasti:

1. Oblast Vršovice - vymezené hranicemi Městské části Praha 10 a následující dělicí linií (uvedeno od hranic MČ Praha 4) ulice Bohdalecká, podíl železniční tratě směr ulice Pod Altánem, Na vrších, částí ulice Na Hroudě, částí ulice Průběžná, částí ulice V Olšinách, částí ulice Ruská a přes areál Vinohradské nemocnice na hranice městské části v ulici Šrobárova

2. Oblast Malešice – vymezené hranicemi Městské části Praha 10 a následující dělicí linií (uvedeno od hranic MČ Praha 3) od ulice Šrobárova přes areál Vinohradské nemocnice, částí ulice Ruská, částí ulice V olšínách, částí ulice Průběžná, ulice Dubečská, ulice V Rybníčkách a ulicí Rabakovská na hranice městské části.
3. Oblast Záběhlice – vymezené hranicemi Městské části Praha 10 a následující dělicí linií (uvedeno od hranic MČ Praha 4) ulice Bohdalecká, podél železniční tratě směr ulice Pod Altánem, Na vrších, částí ulice Na Hroudě, částí ulice Průběžná, ulice Dubečská, ulice V Rybníčkách a ulicí Rabakovská na hranice městské části.

Jedná se o zákonem o veřejných zakázkách povolený postup, veřejná zakázka bude vyhlášena nejprísnejším možným postupem povinným pro významné veřejné zakázky (schválení odůvodnění v ZMČ, prodloužení lhůty pro podání nabídek o 50% času) a m.č. Praha 10 se tak nedopustí porušení zákona o veřejných zakázkách. Otevřené řízení bude vyhlášeno jako celek, ale uchazeči budou podávat nabídky na jednotlivé části, nabídky pak budou posuzovány a hodnoceny vždy samostatně pro každou část a po skončení otevřeného řízení budou na každou oblast uzavřeny samostatné smlouvy.

Rozdělení území m.č. Praha 10 pro údržbu zeleně na zmíněné tři oblasti umožní OŽD lepší kontrolu výkonu činností a zohlednění specifik jednotlivých oblastí. Veřejná zakázka na údržbu zeleně je svým finančním objemem z výše uvedených zakázek výrazně největší a rozdělením zakázky na části umožní účast v otevřeném řízení i menším dodavatelům, kteří by jinak nebyli schopni dostat podmínkám zakázky zadané jako celek.

Výše uvedené rozdělení území m.č. Praha na 3 oblasti je v praxi používáno již přes 15 let.

Přehled ploch pro údržbu zeleně je přílohou č. 2 materiálu.

Doba trvání smlouvy: Smlouva bude uzavřena na dobu určitou 5 let s možností předčasného ukončení smlouvy v případě neplnění smluvních povinností. **Předpokládané zahájení účinnosti nové smlouvy je k 1.4.2017.**

Základním hodnotícím kritériem pro toto otevřené řízení bude nejnižší nabídková cena bez DPH.

Přílohou č. 1 materiálu je návrh odůvodnění veřejné zakázky. Jak je uvedeno výše, protože se jedná o významnou veřejnou zakázku, dle § 156 odst. 4) ZVZ je podmínkou pro vyhlášení této veřejné zakázky je schválení odůvodnění veřejné zakázky v ZMČ Praha 10.

VI. DALŠÍ POSTUP PŘI ZADÁNÍ A REALIZACI VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

V případě schválení odůvodnění zakázky ze strany ZMČ bude po návazném prováděcím usnesení RMČ zveřejněno předběžné oznámení veřejné zakázky v souladu s ustanovením §86 zákona. Po zveřejnění předběžného oznámení poběží 30denní lhůta, po kterou nelze zahájit zadávací řízení. Poté po předchozím schválení vyhlášení veřejné zakázky v RMČ Praha 10 bude ve Věstníku VZ zveřejněno vyhlášení otevřeného řízení a na profilu zadavatele zadávací dokumentace. Zveřejněním vyhlášení otevřeného řízení počne běžet lhůta pro podání nabídek v délce min. 78 dní. Nabídky, které m.č. Praha 10 pro jednotlivé části veřejné zakázky obdrží v této lhůtě, budou otevřeny, posouzeny a vyhodnoceny komisí, jmenovanou RMČ Praha 10. Uchazeči, jejichž nabídky se dle doporučení hodnotící komise umístí na prvním místě v jednotlivých částech,

budou následně navrzeni RMČ Praha 10 k výběru nevhodnější nabídky a následně i k uzavření smlouvy.

VII. UKONČENÍ STÁVAJÍCÍHO SMLUVNÍHO VZTAHU

Stávající smlouvy na údržbu zeleně jsou uzavřeny na dobu neurčitou a lze je vypovědět i bez uvedení důvodu. Výpovědní lhůta činí jeden měsíc.

S ohledem na kontinuitu zajištění předmětných služeb dojde na základě předchozího schválení RMČ Praha 10 k vypovězení stávajících mandátních smluv m.č. Praha 10 tak, aby skončili k 1.4.2017. Uvedené bude platit výhradně za předpokladu, že v době výpovědí budou uzavřeny smlouvy s novými dodavateli – vítězi otevřeného řízení nebo bude zřejmé, že v uzavření smluv do 1.4.2017 nebudou bránit žádné právní překážky tak, aby m.č. Praha 10 splnit své povinnosti, které jí v této oblasti náležejí.

Materiál byl projednán a schválen RMČ dne 24.5.2016

**Stanovisko odboru životního prostředí,
dopravy a rozvoje**

Návrh

**na zadání veřejné zakázky „Správa a údržba ploch veřejné zeleně na území
MČ Praha 10“**

6. mimořádná schůze RMČ Praha 10 dne 24.5.2016

Odbor životního prostředí, dopravy a rozvoje **souhlasí** s návrhem materiálu v předkládané podobě. Na přípravě návrhu se náš odbor intenzivně podílel. Značná část je převzata z dříve zpracovávaných materiálů pro jednání rady i zastupitelstva. Finální podoba materiálu je pak zpracována v návaznosti na projednání ve Výboru životního prostředí, který se problematikou veřejných zakázek na údržbu veřejných prostranství opakovaně zabýval.



Bc. Martin Pecánek
vedoucí odboru životního prostředí,
dopravy a rozvoje

23.5.2016

Usnesení Výboru pro životní prostředí Zastupitelstva MČ Praha 10 (VŽP)

k bodu č. 4. programu 13. jednání VŽP ZMČ Praha 10 ze dne 18. 4. 2016:

Veřejná zakázka na údržbu městské zeleně – zpracování připomínek a námětů k doplnění.

K bodu byly podány doplňující informace týkající se nynějšího rozsahu seče travnatých ploch a plánovaného nastavení frekvence seče dle nové smlouvy. Předpokládá se častější seč, na vybraných plochách prováděna formou tzv. mulčování.

VŽP bere na vědomí návrh technické části zadávací dokumentace na údržbu veřejné zeleně a doporučuje úpravu zadávací dokumentace následovně: Délka trvání smlouvy na dobu určitou v délce 5 let s možností předčasného ukončení formou výpovědi nebo odstoupení od smlouvy v případě neplnění smluvních povinností.

Usnesení bylo přijato počtem „7“ hlasů členů výboru.



Ing. Zdeněk Vávra PhD.
předseda
Výboru životního prostředí ZMČ P 10

V Praze dne 18. 4. 2016

Spisová číslo: P10-042730/1016